

【庖丁篇】— 刊於《經濟日報》，2022年1月27日

## 2022年風險重重 多邊合作化解陰霾

李家濤

科大商學院利國偉商學教授、管理學系講座教授

踏入2022年，新冠病毒變種病株Omicron肆虐全球，經濟復蘇動力飽受打擊；加上地緣政治動蕩，令2022年充滿更多不確定性。世界經濟論壇（World Economic Forum·WEF）日前發表2022年《全球風險報告》（The Global Risk Report 2022·下簡稱「報告」），「報告」訪問了近1000名官產學界的專家學者和領袖，對衝擊全球的風險來源作出了全面分析。

受訪者中，僅有11%的人預估未來三年內經濟可以加速推進，有16%對世界前景感到樂觀，其餘大多數受訪者預估，未來三年的「特徵」是會持續波動和多重意外。可見今年全球經濟的發展，充滿巨大不穩定性。

### 經濟前景不樂觀

新冠病毒（COVID-19）疫情持續超過兩年，由於「疫苗不平等」導致世界經濟發展不均衡，有機會加劇社會分裂和地緣政治緊張局勢。「報告」臚列了COVID-19疫情爆發後風險惡化最急速的多項因素，首五位分別為「社會凝聚力受腐蝕」、「生計危機」、「氣候行動失敗」、「心理健康惡化」、「極端氣候」。目前，歐美多國因政府的防疫措施，包括強制接種疫苗等，而出現群體抗議的暴力行為，社會的和諧與團結備受打擊，社會秩序運行失序的潛在風險迄今未見降溫。再者，在生產活動停滯下，出現大量人口失業，生計受損，引發「生計危機」，這些風險惡化可說是意料之中。

照目前形勢觀察，疫情對經濟的破壞揮之不去，「報告」預料，到2024年，全球經濟將比沒有大流行的情況下減少2.3%。大宗商品價格上漲、通貨膨脹和債務是突顯的風險。

### 地球環境惡化風險升溫

在細緻預估未來的風險方面，「報告」將之分為近期（未來2年內）、中期（未來2-5年）和長期（未來5-10年）三部分。短期而言，頭五項的風險源頭為「極端氣候」、「生計危機」、「氣候行動失敗」、「社會凝聚力受腐

蝕」、「傳染病」；中期首五項為「氣候行動失敗」、「極端氣候」、「社會凝聚力受腐蝕」、「生計危機」、「債務危機」；長期的風險來源分別為「氣候行動失敗」、「極端氣候」、「生物多樣性喪失」。從中可見，氣候變暖對人類帶來生存環境惡化的風險，不斷升溫，憂慮之情也愈來愈沉重。

目前，氣候變化以乾旱、火災、洪水、資源稀缺和物種喪失以及其他影響的形式迅速顯現。2020 年，全球多個城市經歷了罕見的極端氣溫——例如馬德里創下 42.7°C 的歷史新高，達拉斯創下 -19°C 的 72 年來最低氣溫，北極圈等地區的平均夏季氣溫比往年高 10°C。日前，南太平洋島國湯加發生海底火山爆發，引發巨大海嘯，日本和美國也向國人發出海嘯警告，雖然火山爆發未必像北極冰山融化般直接受地球變暖影響，但大自然災禍的破壞力，在極端氣候下愈發凌厲，卻是不爭的事實。

據協助編纂「報告」的蘇黎世保險集團風險長彼得·基格爾（Peter Giger）指出：「未能針對氣候變化採取行動，可能使全球經濟萎縮六分之一，而各國在蘇格蘭格拉斯哥舉行的第 26 屆聯合國氣候變化大會（COP26）許下的承諾，仍不足以達到（把升溫幅度控制在）攝氏 1.5 度以內的目標。」難怪無論中期或長期，「氣候行動失敗」的風險均排名第一。

## 新興四大風險受關注

「報告」還列出四項「新興風險」，包括「網路安全」、「氣候轉型失敗」（Climate Transition Failure）、「移民危機」、「太空競賽」。清楚看到，在經濟困難、氣候變化影響加劇和政治不穩定導致的不安全感日益加劇，迫使數以千萬計人背井離鄉，在國外尋找更美好的未來，形成「非自願移民」浪潮。

另一方面，社會日益對數字技術和系統的依賴，在 COVID-19 疫情期間進一步強化，並改變了社會。過去 18 個月，行業經歷了快速的數字化，不少工人轉向遠端工作，導致網路平台和設備激增。與此同時，網路安全威脅亦同步增長。據「報告」的資料，2020 年，惡意軟體和勒索軟體攻擊分別增加了 358% 和 435%，超過了社會對之有效預防或應對的能力。如何加強網路安全，問題已超越了純粹的「技術」問題。去年 5 月，美國最大燃油管道 Colonial Pipeline 公司遭勒索軟體攻擊，燃油運輸管道無法正常運作，令美國東部和東南部地區出現燃油供應短缺的危機，可見維護網路安全，如今已成為社會正常運行的保證。

近年，大國在太空的競爭日益激烈。「報告」指出，10家新進入市場的商業衛星企業，擾亂了現有企業在空間公地所提供的衛星服務，尤其在互聯網相關的通訊。很顯然，一旦太空探索和開發沒有得到負責任的管理，更多的太空探索和開發的行動者，可能會產生摩擦；加上監管空間的全球治理有限且過時，因而風險正在加劇，後果可能觸發更高的碰撞風險，導致空間碎片擴散，並影響承載地球關鍵系統基礎設施的軌道，損壞寶貴的太空設備或引發國際局勢緊張。太空活動的增加，還可能導致未知的環境影響，或增加天氣監測或氣候變化監測等公共產品的成本。

## 須多邊合作化解風險

很顯然，加強氣候行動、強化數字網絡安全、恢復生計，修復受損的社會凝聚力，以及管理好太空競爭，是當前各國政府必須進行跨國合作，共同處理的問題。

順筆一提，新冠病毒疫情爆發後，全球主要國家大規模擴張債務。美國政府在疫情中，進行了三輪財政投放，截至2020年8月，美國聯邦債務已突破28.4萬億美元，另據世界銀行（World Bank）1月中旬公布，全球最窮的74個低收入國家，於2022年必須償還的債務，激增109億美元到350億美元，較2020年大增45%，是近年最大的增幅。「報告」把「債務危機」列為短期十大風險之一，而大多數受訪認為，「債務危機」在未來2至5年內，走到最關鍵時刻（排在中期風險第5位），問題值得注意。

總體來說，基於瀰漫人類社會上空的多樣性風險，帶有濃烈的全球公共性質，個別國家都不能「獨善其身」，譬如，今次的新冠病毒疫情，嚴重威脅全球公共衛生，使世界經濟陷入深度衰退，各國理應加強合作，在宏觀經濟政策作出協調，強化集體性力量，提高經濟持續復蘇的機會。在應對地球暖化問題上，更需要各國合作共事，因此，保證多邊主義的實踐，是化解群體性風險的有效工具，而多邊主義不光是以國家作為基礎，還需要包含機構性組織，涵蓋聯合國、世界貿易組織、世界衛生組織、世界銀行、國際貨幣基金組織等，構成合作的基礎，大家遵照共識的行為秩序和准則，推動合作，這樣才能夠有機會及時化解瀰漫在人類社會上空的種種風險陰霾！