

【庖丁篇】— 刊於《經濟日報》，2021年6月17日

## 就業復蘇緩慢 勞工市場不平等加劇

李家濤

科大商學院利國偉商學教授、管理學系講座教授

國際勞工組織（ILO）於6月初發表最新的《世界就業和社會展望：2021年趨勢》（World Employment and Social Outlook: Trends 2021，下簡稱《2021年趨勢》）指出，目前新冠病毒肺炎疫情（COVID-19）對勞動力市場造成的危機遠未結束，就業增長在2023年前，都未能彌補所受到的損失，意味無論是政府、商界企業和個人勞動者，在應對營商環境變化和勞工市場受到衝擊等方面，都要有所準備。很顯然，這次疫情不僅是一場公共衛生危機，也人道危機，並且對勞動力市場作出的一次巨大考驗。

由於今次新冠疫情來勢兇猛、持續時間長，對經濟和勞工市場的損害的確十分嚴重。據《2021年趨勢》評估，今年全球最少有2.2億人失業，失業率為6.3%。明年全球失業率預料降至5.7%，失業人數可望減少至2.05億人，但仍遠高於新冠疫情前的1.87億水平，預計最少在2023年前，就業增長將不足以彌補受到的損失。今年上半年，勞工市場受影響最嚴重的地區是拉丁美洲、加勒比地區、歐洲和中亞地區。

### 香港失業率攀上「沙士」後高位

然而，香港勞工市場受到的衝擊，也是近年所罕見。據特區政府統計處的資料，去年12月至今年2月，經季節性調整的失業率為7.2%，是自2004年以來最高；就業不足率上升至4%，亦為2003年「沙士疫情」後的高位。2月至4月期間，經季節性調整的失業率雖然降至6.4%，較1月至3月下跌0.4個百分點，但比較過去十年，本港的失業情況無疑也是十分嚴重。

究竟就業市場復蘇的前景如何？按《2021年趨勢》評估，若疫情的整體情況沒有惡化，相信全球就業復蘇將在今年下半年加速。不過，復蘇將是不平衡的，因為各國各地獲取疫苗的機會不平等，而且大多數發展中國家和新興經濟體，其用以刺激經濟的財政能力十分有限。換言之，即使全球經濟逐步復蘇，但復蘇是以「不平衡」的格局推進；勞工市場亦如是。

從人道危機角度看，就業和工時的損失，已經轉化為勞動收入急劇下降，以及貧困

人口的相應增加。與 2019 年相比，全球增加了 1.08 億人口被歸類為貧困、或極端貧困勞動者（意味這些貧困者及其家人每人每天的生活費，相當於不到 3.20 美元）。難怪《2021 年趨勢》慨嘆，「五年來，在消除勞動貧困方面取得的進展，已經化為烏有」。

## 青年就業率下降幅度最大

細看失業人口組別分項，在全球範圍內，於 2020 年，青年就業率下降了 8.7%，而成年人則下降了 3.7%，中等收入國家的下降最為明顯。事實上，青年就業人口受到的衝擊，是一個十分值得關注的問題。

疫情對青年勞動力市場前景產生什麼影響？據國際勞工組織在發布《2021 年趨勢》的同時，也發佈了一份簡報——《新冠疫情危機對青年勞動力市場影響的最新情況》（《An update on the youth labour market impact of the COVID-19 crisis》），調查發現，青年勞動力市場的性別差距變更為明顯。

細看報告，在就業市場上，疫情危機對女性和青年群體的打擊最為突出。數據顯示，2020 年女性就業率下降了 5%，而男性下降比例為 3.9%；青年就業率下降了 8.7%，成年人下降比例為 3.7%。換言之，更大比例的女性退出勞動力市場、更多年輕人被迫退出早期勞動力市場，使得青年勞動力市場上的性別差距，變得更加明顯。換言之，勞動力市場上本來就已經存在的的不平等現象，在新冠疫情衝擊下，進一步加劇。

## 公共衛生危機和人道危機

可以說，新冠病毒疫情後的恢復，不光是一個公共衛生的恢復問題，更需要我們去克服其對經濟和社會造成的嚴重損害。事實上，如果不採取專項措施，對症下藥，加快創造工作崗位，去支持社會中的弱勢社群，以及受到疫情衝擊最大的經濟部門，則這個既是就業市場的危機、同時也是道德的危機便會揮之不去，成為社會秩序能夠穩定運行的主要風險來源。

記得去年 3 月，國際勞工組織曾發表了一個有關青年人就業的報告——《2020 年全球青年就業趨勢：技術與未來工作》（Global Employment Trends for Youth 2020: Technology and the Future of Jobs）。報告指出，目前世界有近 13 億青年，當中約有 2.67 億處於「無工無學無培訓」的「三無」狀態。即使那些有工作的青年人，但工作環境欠佳。據報告的調研，與接受普通教育的同齡青年相比，那些接受職業教

育培訓的青年群體，其工作的穩定性更為脆弱，因為他們所處的相對低技能崗位，很容易為自動化所取代。所以，有關職業培訓的科目，其實需要修改或補充，以適應數字經濟不斷變化的需求。

## 「男主外、女主內」模式風險

轉頭看香港青年的就業情況，按政府統計處對香港失業人口所作的調查（「2020年香港失業人口概況」，《香港統計月刊》專題文章，2021年5月），「與2020年第一季比較，所有年齡組別的失業人數及失業率，於第四季均告上升。較年輕組別的失業率升幅尤為顯著。15至19歲人士的失業率由2020年第一季的12.9%上升至第四季的17.6%。同期，20至29歲人士的失業率由6.7%上升至11.0%。以2020年整體而言，這兩個年齡組別的失業率亦為最高」。可見全球青年就業困難、容易失去工作崗位的現象，香港也不例外。

此外，國際勞工組織的調研也發現，疫情危機同時亦對女性造成嚴重的影響。2020年，女性的就業率下降了5%，高於男性的3.9%。同時，還有不少女性完全退出勞動力市場，不再積極尋找工作。因防疫封鎖或隔離政策所產生的額外家庭責任，使性別角色面臨重回「男主外、女主內」的傳統模式的風險。

## 因應時勢變化及早籌謀

如今疫情未有結束迹象，怎麼辦？《2021年趨勢》報告列出了復蘇戰略所需要強調的四大策略，包括一、促進廣泛經濟增長和創造生產性就業；二、支持家庭收入和勞動力市場轉型；三、加強包容性、可持續性、以及具有抵禦力的經濟增長和發展所需要的結構性基礎；四、通過開展社會對話，去制定以人為本的復蘇戰略。事實上，及早應對，作出部署，是當前的急務。

照發展形勢看，新冠病毒肺炎疫情短期內也沒有終結的跡象，未來兩年，勞工市場相信仍然承受巨大壓力。政府及早制訂推動「後疫情」經濟復蘇，也包括勞工市場復蘇的政策，紓解疫情期給勞工市場造成的損害和扭曲，有巨大的政策需要。短期而言，加強「支持家庭收入」、「支持勞動力市場轉型」——基於疫情期間，遠程工作和線上銷售等就業與商業活動新形態，對勞工市場的轉型，相信漸漸有所需求；長期而言，做好「青年就業技能培育」等工作，是一項避免不了的公共需求，需要政府因應時代變化而及早籌謀。《2021年趨勢》報告對勞動力市場的調研和未來前景評估，無疑是一個紅色的提示！